



Kyrkostyrelsens cirkulär nr 24/2022

29.8.2022

Budgetanvisning för församlingar och kyrkliga samfälligheter (ekonomiska församlingsenheter)

Församlingsenhetens budget samt verksamhets- och ekonomiplan upprättas med iakttagande av bestämmelserna i 15 kap. i kyrkolagen och kyrkoordningen samt Kyrkostyrelsens föreskrifter (KL 22 kap. 2 § 7 c punkten).

I 15 kap. 1 § i kyrkoordningen föreskrivs att verksamheten i en församling och en kyrklig samfällighet ska följa budgeten och principerna för god ekonomiskötsel. Egendomen ska skötas så att den ger god avkastning och så att riskerna kan kontrolleras. Samtidigt föreskrivs (KO 15 kap. 2 §) om upprättandet av en verksamhets- och ekonomiplan för tre år, varav det första året är budgetår, och om godkännandet av målen för verksamheten och ekonomin enligt planen. I kyrkoordningen fastställs även budgetens struktur samt föreskrivs om balansen mellan inkomster och utgifter och skyldigheten att täcka ett underskott.

Budgetanvisningen (17.6.2020) har uppdaterats så att den tillsammans med den 7.10.2021 uppdaterade bokslutsanvisningen bildar en logisk och enhetlig helhet. Den nya anvisningen har beretts tillsammans med såväl delegationen för bokföring som sakkunniga vid Kyrkostyrelsen. För att underlätta det praktiska arbetet har anvisningen i större utsträckning än tidigare skrivits som en instruktion. Syftet är att förenhetliga strukturen och innehållet i församlingsenheternas budget samt verksamhets- och ekonomiplan, och därigenom öka jämförbarheten och göra budgetarbetet smidigare.

De viktigaste ändringarna och tilläggen:

- I fråga om kyrkofullmäktiges/gemensamma kyrkofullmäktiges ansvar poängteras ägarpolitiken och hela församlingskoncernens bästa (punkt 1.2).
- Budgetens samband med bokföringen och bokslutet betonas (punkt 1.3).
- Anvisningarna om budgetens bindningsnivåer och deras praktiska betydelse har utökats (punkt 1.4).
- Budgeter för särredovisade fonder och upprättande av budget vid en församlingssammanslagning tas upp som egna punkter i anvisningen (punkt 1.8 och 1.9). Anvisningar ges om hur man tar ställning till ett under- eller överskott i en gravvårdsfond. I anvisningen sägs också att man vid en församlingssammanslagning ska sträva efter att sammanslå gravvårdsfonder med likartad ekonomisk ställning.
- Av utgångspunkterna för beredningen av budgeten (punkt 3.1) betonas strategibaseringen (hela kyrkans strategi, kolneutral kyrka 2030, miljödiplom, fastighetstrategi, församlingsenhetens egen strategi). I punkten poängteras även möjligheten att inkludera församlingsmedlemmarna genom deltagande budgetering.
- I fråga om utvidgande av budgetramen (punkt 3.2 b) fastslås att eftersom kyrkolagen inte känner begreppet reservationsanslag, är det i regel inte möjligt att utvidga budgetramen med inbesparade anslag från föregående år. I följande års budget eller tilläggsbudget kan endast beaktas namngivna projekt och anskaffningar vars genomförande av grundad anledning överflyttas från året innan.
- I budgetens allmänna motivering (punkt 4.1) ska man ta ställning till eller presentera följande:
 - den statliga finansieringens tillräcklighet och planerade användning
 - församlingsenhetens nuläge utifrån indikatorerna för en församling i kris
 - koncernens ekonomi i korthet (om församlingsenheten utgör en koncern)
 - metoder med vilka församlingsenheten främjar strategin En kolneutral kyrka 2030 och sköter miljöfrågorna

- en bedömning av utvecklingen beträffande församlingens fastigheter samt kommande investeringsbehov i fastigheterna i enlighet med fastighetsstrategin
- Driftsekonomidelen (punkt 4.2): interna poster ska inte anges som bindande poster.
- Uppställandet av bindande verksamhetsmål har preciserats (punkt 4.2.2).
- Uppgifterna som ska lämnas om personalen har kompletterats (punkt 4.2.3).
- I investeringsdelens motivering (punkt 4.4) ska presenteras hur de budgeterade investeringsprojekten stöder församlingens fastighetsstrategi.

Denna budgetanvisning träder i kraft omedelbart, men den ska iakttas senast fr.o.m. 1.1.2023 när budgeten för 2024 upprättas.

Kyrkostyrelsen

Pekka Huokuna
kanslichef

Pirjo Pihlaja
ecklesiastikråd